

Convocatoria para conducir un Análisis de conocimiento, políticas y poder en los sectores de protección social y agricultura y medioambiente en México

Buenos Aires, julio de 2014

1. Contexto de la convocatoria

Uno de los objetivos principales de la Iniciativa Internacional para las Evaluaciones de Impacto (3ie, por sus siglas en inglés) es asegurar que los hallazgos de sus investigaciones tengan una alta probabilidad de incidir en la política pública. Para ayudar a comprender cuán bien se está alcanzando este objetivo, 3ie está implementando globalmente el proyecto de Monitoreo de la Incidencia Política (PIM, por sus siglas en inglés) en colaboración con un consorcio de organizaciones regionales expertas en procesos políticos y cambios en políticas públicas basadas en evidencia: el [Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento \(CIPPEC\)](#) en América Latina, el [Center for Poverty Analysis \(CEPA\)](#) en el Sur de Asia, [CommsConsult](#) en África y un socio administrador, el [Overseas Development Institute \(ODI\)](#), en el Este de Asia.

Se trata de un proyecto complejo, que apoya y da seguimiento a un gran número de evaluaciones de impacto con foco en diversos temas en muchos países. El proyecto PIM ofrece una oportunidad única para aprender sobre cómo los investigadores en diferente contextos se comprometen con e inciden en el proceso político y la práctica del desarrollo. Los principales productos publicables del proyecto incluirán una serie de estudios de caso e historias de cambio críticas, que describirán y analizarán los factores que contribuyeron a los variados grados de éxito con que los equipos de investigación alcanzaron sus objetivos de incidencia política en contextos de países de bajos y medios ingresos.

2. El Análisis de conocimiento, políticas y poder

Como sostiene el marco conceptual del Análisis de conocimiento, políticas y poder (Knowledge, Policy and Power Analysis¹), el proceso por el que la investigación influye en la política está mediada por el contexto en el que la investigación se lleva a cabo así como el contexto en que se configuran las políticas. El "contexto" se puede analizar a través de cuatro dimensiones, de la siguiente manera:

1. Análisis del **contexto político**: Una evaluación de la separación de poderes, la participación política formal, los procesos políticos informales, las fuerzas supranacionales/externas y la capacidad de las instituciones para absorber y promover el cambio.
2. El papel de los **actores**, sus intereses, valores y creencias, y la credibilidad atribuida a tales actores.

¹Jones, H., Jones, N., Shaxson, L. and Walker, D. (2013) [Knowledge, policy and power in international development: a practical framework for improving policy](#). London.

3. El papel del **conocimiento**, su oferta, su uso, y las estructuras de incentivos para promover o no su uso.
4. Procesos de **interacción** (o de intermediación) de conocimiento, incluyendo quiénes interpretan papeles intermediarios clave y cuáles son sus funciones.

Un análisis detallado de estas dimensiones puede proporcionar información para ayudar al equipo de PIM en términos de sus tareas de monitoreo y evaluación. También puede ser útil para los donatarios de 3ie que trabajan en México, para comprender mejor el contexto en el que se están llevando a cabo sus estrategias de incidencia.

3. El universo de análisis

Se propone conducir un Análisis de conocimiento, políticas y poder para México, ya que seis donatarios de 3ie están llevando a cabo evaluaciones de impacto allí. A saber:

1. **OW 1.20. Building a Brighter Future: A Randomized Experiment of Slum-Housing Upgrading in Mexico.** Evaluación llevada adelante por J-Pal , y proyecto implementado por TECHO.
2. **OW 1.43. The Impact of Day Care on Maternal Labour Supply and Child Development in Mexico.** Evaluación llevada adelante por el Instituto Nacional de Salud Pública (INSP), y proyecto implementado por la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL).
3. **OW 2.031. Environmental And Socioeconomic Impacts Of Mexico's Payments For Ecosystem Services Program.** Evaluación llevada adelante por la Universidad de Wisconsin-Madison, y proyecto implementado por la Comisión Nacional de Forestación (CONAFOR).
4. **OW 3.1079. Estimating the effects of a low-cost early stimulation and parenting education program in Mexico.** Evaluación llevada adelante por el Banco Mundial, y proyecto implementado por el Consejo Nacional de Fomento Educativo (CONAFE).
5. **OW 3.1229. Impact evaluation of the non-contributory social pension program 70 y más.** Evaluación llevada adelante por el Instituto Nacional de Salud Pública, y proyecto implementado por la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL).
6. **OW 4.1232. A Multiple Interventions Approach to Increasing Technology Adoption: Evidence from Mexico.** Evaluación llevada adelante por el Instituto para la Acción en la Pobreza, y proyecto implementado por Fideicomisos para el Desarrollo Rural (FIRA).

Estas evaluaciones de impacto abordan diferentes sectores de política pública: desarrollo urbano y vivienda urbana, protección social, educación, salud y nutrición, agricultura, y medio ambiente. Teniendo en cuenta lo anterior, se propone realizar un Análisis de Conocimiento, Políticas y Poder en relación con dos sectores agrupados de política pública en México: 1) protección social y 2) agricultura y medio ambiente.

4. Objetivos específicos del Análisis de Conocimiento, Políticas y Poder

El propósito del análisis es mejorar la comprensión del contexto político y de las políticas que las evaluaciones de impacto tratan de informar y sobre el cual apuntan a incidir, a través de la producción de rigurosa evidencia basada en la investigación.

Las preguntas más relevantes a responder son:

- 1) ¿Cómo moldean las características del contexto político y de políticas las decisiones en el ámbito de las políticas de protección social y agricultura y medio ambiente, y qué significa esto para el uso de las evaluaciones de impacto en diversos campos?
- 2) ¿Qué rol juegan los distintos actores en las políticas de protección social y agricultura y medio ambiente, y qué significado tiene para el uso e incidencia de las evaluaciones de impacto en el sector?
- 3) ¿Qué papel ha jugado el conocimiento (de distinto tipo, además del vinculado a evaluaciones) a la hora de moldear los debates y las decisiones en políticas de protección social y agricultura y medio ambiente, y cuáles fueron las narrativas preponderantes en el sector?
- 4) ¿De qué modo las estructuras y procesos formales e informales de diseño e implementación de políticas públicas moldean las oportunidades y obstáculos para integrar el conocimiento?

Dentro de cada área, se sugiere algunos aspectos a ser analizados:

Contexto político:

- El contexto social y político de México.
- Las características de las instituciones dedicadas al diseño, implementación y evaluación de las políticas de los referidos sectores

Rol de los actores:

- Identificar a distintos decisores y el grado de influencia que poseen a la hora de incidir en decisiones de políticas.
- El nivel de conciencia de los principales decisores de la importancia de la evidencia basada en conocimiento para formular políticas.

Rol del conocimiento:

- La existencia de distintos tipos de conocimientos y accesos a este conocimiento por parte de los decisores.
- Los procesos de producción de este conocimiento y el grado de diseminación del mismo.

Interacción de conocimiento:

- El sistema y estructuras existentes que dan lugar a la formulación de políticas basadas en evidencia.
- Iniciativas de incidencia de grupos de la sociedad civil y su impacto.

5. Productos a entregar

1. En el plazo de una semana luego de la firma del contrato, el consultor deberá entregar:
 - Un plan de trabajo (junto con una propuesta de personas a entrevistar)

- Una nota conceptual de 2-3 hojas con la metodología propuesta y las preguntas guía
 - La tabla de contenidos o estructura del futuro documento para su discusión y aprobación por CIPPEC.
2. El consultor deberá producir un documento de no más de 20 hojas analizando los temas de economía política que impactan en la incidencia en políticas en protección social y agricultura y medioambiente en México. El esquema del trabajo se presenta a continuación, y será discutido y finalizado antes del inicio de la investigación.
- Introducción
 - Metodología
 - Hallazgos sobre el análisis del contexto político
 - Hallazgos sobre el rol de las principales instituciones y actores
 - Hallazgos sobre la oferta y uso de conocimiento
 - Hallazgos sobre el papel de los intermediarios
 - Conclusiones y relevancia o vínculo del análisis con las evaluaciones de impacto
3. Al menos 2 llamadas por Skype serán concertadas entre el consultor y CIPPEC para proveer una retroalimentación de los hallazgos.

6. Formato de entrega del documento final

El documento final deberá estar en español y reflejará la investigación realizada. Se sugiere que incluya:

- La portada del documento: título del proyecto, título de la investigación, autor/es, y fecha de presentación.
- Tabla de contenidos.
- Tabla de cuadros y gráficos, de ser necesario.
- Lista de acrónimos, de ser necesario.
- Cuando fuera necesario, un glosario será incluido para los términos que necesitan una explicación inicial para facilitar el entendimiento y la lectura del documento.
- El documento será dividido en capítulos. El número de capítulos dependerá de la decisión del autor.
- Las referencias bibliográficas serán incluidas en el final del documento.
- El documento será presentado en formato A4, usando la fuente Book Antiqua (tamaño 11), con un simple espacio entre líneas.

7. Criterios de calidad

Revisión por parte del Coordinador regional del proyecto PIM así como por el consorcio del proyecto.

8. Perfil del consultor

- Documentos o planes del gobierno central y estatales, estudios y evaluaciones; reportes de medios de comunicación; directivas y sentencias de corte y tribunales; debates públicos, evaluaciones de organismos internacionales y otros grupos de la sociedad civil, etc.
- Identificar y entrevistar a distintos decisores: 4 semanas
 - Oficiales del gobierno central y gobiernos subnacionales, agencias de las Naciones Unidas trabajando en México, grupos de la sociedad civil, partidos políticos, ejecutivos políticos.
 - Esto requerirá de un trabajo de campo en México, específicamente en el Distrito Federal. Eventualmente, se podrán realizar visitas a otros territorios dentro del país que sean considerados relevantes a los fines del estudio. Las entrevistas dependerán de la accesibilidad y disponibilidad de los actores). Se reconoce que puede ser difícil acceder a los ejecutivos políticos.

11. ¿Cómo aplicar?

Los postulantes deberán enviar la siguiente información:

- Breve propuesta de trabajo (1 página de word), incluyendo propuesta económica.
- Perfil del/los miembro/s del equipo que participaría/n del estudio (enviar CVs completos). Incluir breve descripción de su organización (si es pertinente)

La fecha límite para aplicar es el 4 de agosto de 2014. Los documentos serán recibidos por Leandro Eght: lecht@cippec.org.

Anexo 1. Análisis de Conocimiento, Políticas y Poder (KPP) versus Análisis de Economía Política (PEA)

El Análisis de Conocimiento, Políticas y Poder (KPP) se funda en bases teóricas y empíricas similares a las utilizadas en el Análisis de Economía Política (PEA) tradicional, pero también permite un examen de la interacción causal entre las características de economía política y los vínculos de políticas basadas en el conocimiento. Por un lado, provee una herramienta para comprender cómo los rasgos de la economía política moldean el espacio para los vínculos de políticas basadas en el conocimiento. Lo hace, por ejemplo, demostrando cómo el nivel de descentralización afecta al tipo de conocimiento necesario para mejorar la implementación de políticas, analizando cómo los valores e intereses de los actores afectan el proceso de toma de decisiones, o examinando instituciones domésticas e incentivos. Por otro lado, también pone de relieve los modos en los que el conocimiento influye en el perfil de la economía política. Esto incluye: cómo las soluciones de problemas de acción colectiva dependen en parte de las creencias del grupo sobre recursos y acciones de otros que son influenciados por flujos de conocimientos; cómo los valores, paradigmas disciplinarios y nueva información moldean la visión que los actores tienen sobre sus propios intereses; y cómo puede el desarrollo intensivo y la aplicación del conocimiento mejorar la efectividad de los actores que buscan llevar adelante determinadas actividades.

Fuente: Jones, H., Jones, N., Shaxson, L. and Walker, D. (2012) [*Knowledge, policy and power in international development: a practical framework for improving policy*](#). London.